



ประกาศกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
ร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และ
ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ด้วยพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้ก่อนการตรากฎหมายทุกฉบับ หน่วยงานของรัฐพึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นแก่ประชาชน และนำผลนั้นมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายทุกขั้นตอน ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามขั้นตอนของกฎหมายและเพื่อประโยชน์ในการจัดทำร่างพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้องเป็นข้อมูลประกอบการจัดทำร่างพระราชบัญญัตินี้ดังต่อไปนี้ ทั้งนี้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอชี้แจงข้อมูลเบื้องต้นเพื่อประกอบการรับฟังความคิดเห็น ดังนี้

๑. ความเป็นมา

(๑) พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๓๕/๑ (๑) พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๔๘ เบญจ (๑) พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๕๘/๑ (๑) พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๔๖ พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๔๒ (๑) กำหนดให้บุคคลผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด นายกเทศมนตรี นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร และนายกเมืองพัทยา ต้องมีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบห้าปีนับถึงวันเลือกตั้ง เนื่องจากการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นภารกิจงานในการจัดทำบริการสาธารณะ เพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชนในทุก ๆ กลุ่ม ปัจจุบันการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องเผชิญกับความท้าทายจากการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจ สังคม และเทคโนโลยี ซึ่งการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจต้องการความเปลี่ยนแปลงที่ทันสมัย ต้องมีการพัฒนาทักษะในการบริหารจัดการใหม่ ๆ เพื่อสามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนที่เปลี่ยนแปลงไปตามยุคสมัย

(๒) พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๓๕/๒ พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๔๘ สัตต พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๖๒

มาตรา ๕๘/๒ พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๔๗ พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๔๕ กำหนดให้นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด นายกเทศมนตรี นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร และนายกเมืองพัทยา มีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันเลือกตั้ง แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้ และในวรรคสองกำหนดให้ในกรณีที่ดำรงตำแหน่งไม่ครบระยะเวลาสี่ปีก็ให้ถือว่าเป็นหนึ่งวาระ และเมื่อได้ดำรงตำแหน่งสองวาระติดต่อกันแล้วจะดำรงตำแหน่งได้อีกเมื่อพ้นระยะเวลาสี่ปีนับแต่วันพ้นจากตำแหน่ง การที่บทบัญญัติกำหนดการจำกัดวาระการดำรงตำแหน่ง อาจทำให้การดำเนินการขับเคลื่อนนโยบายการบริหารจัดการท้องถิ่นให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลสูงสุด จำเป็นต้องอาศัยการขับเคลื่อนที่มีความต่อเนื่อง การจำกัดวาระการดำรงตำแหน่งตามกฎหมายดังกล่าว ซึ่งอาจเป็นเหตุผลหนึ่งที่ส่งผลให้การพัฒนาท้องถิ่นมีความไม่ต่อเนื่อง เกิดรอยต่อของการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น เนื่องจากขาดความต่อเนื่องของการดำรงตำแหน่งของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นการสานต่อการดำเนินการตามนโยบายและแนวทางการพัฒนาที่ได้กำหนดไว้ อาจเกิดการสะดุดหยุดลงหรือล่าช้ากว่ากำหนด ทั้งเป็นการตีกรอบประชาธิปไตยในการใช้สิทธิและเสรีภาพทางการเมืองในการเลือกตั้งผู้บริหารท้องถิ่นที่ตนเองต้องการเข้ามาบริหารท้องถิ่น ซึ่งควรให้เป็นดุลยพินิจในการตัดสินใจของประชาชนในท้องถิ่นในการเลือกผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒. วัตถุประสงค์ของกฎหมาย

(๑) เนื่องจากกฎหมายบัญญัติให้บุคคลผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด นายกเทศมนตรี นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร และนายกเมืองพัทยา ต้องมีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบห้าปีนับถึงวันเลือกตั้ง ซึ่งอาจไม่สอดคล้องกับการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการเปลี่ยนแปลงไปตามยุคสมัย เนื่องจากปัจจุบันมีการทางเศรษฐกิจ สังคม และเทคโนโลยีอย่างรวดเร็ว ซึ่งการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจต้องการความเปลี่ยนแปลงที่ทันสมัย ต้องมีการพัฒนาทักษะในการบริหารจัดการใหม่ ๆ เพื่อสามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนที่เปลี่ยนแปลงไป และเพื่อเป็นการเปิดโอกาสให้คนรุ่นใหม่เข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารและพัฒนาท้องถิ่น จึงเห็นสมควรปรับปรุงมาตรา ๓๕/๑ (๑) แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๔๘ เบญจ (๑) แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๕๘/๑ (๑) แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๖๒ และมาตรา ๔๒ (๑) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยให้กำหนดอายุของบุคคลผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด นายกเทศมนตรี นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร และนายกเมืองพัทยา ลดลงเป็นมีอายุไม่ต่ำกว่ายี่สิบห้าปีนับถึงวันเลือกตั้ง

(๒) เพื่อไม่เป็นการตีกรอบประชาธิปไตยและเป็นการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีสิทธิและเสรีภาพทางการเมืองในการเลือกตั้งผู้บริหารท้องถิ่นที่ตนเองต้องการเข้ามาบริหารท้องถิ่นโดยไม่มีข้อจำกัดเกี่ยวกับวาระการดำรงตำแหน่ง และเพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นสามารถวางแผนพัฒนาท้องถิ่นได้อย่างต่อเนื่อง ทั้งในระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาว จึงเห็นสมควรปรับปรุง มาตรา ๓๕/๒ แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐

ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๔๘ สัດต แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๕๘/๒ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๔๗ แห่งพระราชบัญญัติ ระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการ กรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๖๒ และมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ กรณีหลักเกณฑ์วาระการดำรงตำแหน่งของนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด นายกเทศมนตรี นายกองค์การบริหาร ส่วนตำบล ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร และนายกเมืองพัทยา โดยไม่มีการกำหนดวาระการดำรงตำแหน่ง ของผู้บริหารท้องถิ่น

๓. ประโยชน์ที่คาดว่าจะประชาชนจะได้รับ

(๑) เปิดโอกาสให้คนรุ่นใหม่เข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารและพัฒนาท้องถิ่น ทำให้องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นมีผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีวิสัยทัศน์ที่ทันสมัย กล้าเปลี่ยนแปลงองค์กร รู้ทันสถานการณ์ ที่เปลี่ยนแปลงไป มีคุณสมบัติที่จะสามารถเข้ามาทำงานด้านบริหารงานองค์กรได้ มีทักษะใหม่ ๆ ในการนำเทคโนโลยี มาใช้ในการจัดทำบริการสาธารณะและพัฒนาพื้นที่ในเขตท้องถิ่นนั้นได้อย่างมีประสิทธิภาพ ตอบสนองความ ต้องการของประชาชนในพื้นที่ได้อย่างตรงจุด

(๒) ผู้บริหารท้องถิ่นสามารถวางแผนพัฒนาท้องถิ่นได้อย่างต่อเนื่อง ทั้งในระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาว ทำให้การขับเคลื่อนนโยบายการบริหารจัดการท้องถิ่นเกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลสูงสุด การพัฒนาท้องถิ่นมีความต่อเนื่อง นโยบายและแนวทางการพัฒนาที่ได้กำหนดไว้ไม่เกิดการสะดุดหยุดลง หรือล่าช้ากว่ากำหนด

(๓) ประชาชนมีสิทธิและเสรีภาพทางการเมืองในการเลือกตั้งผู้บริหารท้องถิ่นที่ตนเอง ต้องการเข้ามาบริหารท้องถิ่น สามารถใช้ดุลยพินิจในการตัดสินใจในการเลือกผู้บริหารองค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น ที่เห็นว่ามีเหมาะสมในการดำรงตำแหน่งผู้บริหารท้องถิ่น

๔. ปัญหาอุปสรรคการบังคับใช้กฎหมาย

(๑) การกำหนดอายุของผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด นายกเทศมนตรี นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร และนายกเมืองพัทยา ตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๓๕/๑ (๑) พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๕๘ เบญจ (๑) พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไข เพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๕๘/๑ (๑) พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๔๖ พระราชบัญญัติระเบียบบริหาร ราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๔๒ (๑) เป็นการปิดโอกาส คนรุ่นใหม่เข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารและพัฒนาท้องถิ่น

(๒) การจำกัดวาระการดำรงตำแหน่งตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๓๕/๒ พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๕๘ สัตต พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗

/แก้ไขเพิ่มเติมถึง ...

แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๕๘/๒ พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๖๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๔๗ พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการ เมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๔๕ อาจเป็นเหตุผลหนึ่ง ที่ส่งผลให้การพัฒนาท้องถิ่นมีความไม่ต่อเนื่อง เกิดรอยต่อของการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น เนื่องจากขาดความต่อเนื่อง ของการดำรงตำแหน่งของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นการสานต่อการดำเนินการตามนโยบายและแนวทางการพัฒนาที่ได้กำหนดไว้ อาจเกิดการสะดุดหยุดลงหรือล่าช้ากว่ากำหนด และเป็นการตีกรอบประชาธิปไตยในการใช้สิทธิ และเสรีภาพทางการเมืองในการเลือกตั้งผู้บริหารท้องถิ่นที่ตนเองต้องการเข้ามาบริหารท้องถิ่น ซึ่งควรให้เป็นดุลยพินิจ ในการตัดสินใจของประชาชนในท้องถิ่นในการเลือกผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ในการนี้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จึงขอประชาสัมพันธ์เพื่อให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง ตอบแบบรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติ เทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติ ระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๘ จนถึงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๘ ผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) หรือเว็บไซต์กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (www.dla.go.th) หรือตาม QR Code ท้ายประกาศฉบับนี้

ประกาศ ณ วันที่ ๑๓ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๘



(นายณนุชา โฆษาศิวิไลซ์)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น